



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
oddělení dozoru České Budějovice - Jihlava

## Právní posouzení obecně závazné vyhlášky

**Městys: Okříšky** (dále jen „obec“ nebo „městys“)

**Obecně závazná vyhláška č. 7/2019, o místním poplatku ze psů** (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	13. listopadu 2019
Vyvěšeno na úřední desce:	15. listopadu 2019
Sejmuto z úřední desky:	2. prosince 2019
Datum účinnosti:	30. listopadu 2019

### Na základě zmocnění:

- § 14 zákona 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,
- § 10 odst. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Posouzení OZV bylo provedeno s ohledem na stanovenou účinnost OZV k 1. lednu 2020, kdy zároveň nabude účinnosti novela zákona o místních poplatcích č. 278/2019 Sb.

### K obsahu OZV:

Jednotlivá ustanovení OZV byla zpracována dle doporučeného vzoru a v souladu s metodikou Ministerstva vnitra.

### *K OZV uplatňujeme následující připomínky:*

#### **Čl. 3 – Ohlašovací povinnost**

**Upozorňujeme**, že formulace uvedená **v odst. 5** může vyvolat domněnku, že povinnost poplatníka ohlásit údaje podle odst. 2 nebo jejich změnu se nevztahuje pouze na údaje zveřejněné správcem poplatku na úřední desce. Údaje, které není poplatník povinen ohlásit správci poplatku, jsou ovšem stanoveny přímo zákonem (§ 14a odst. 5 zákona o místních poplatcích) a jejich zveřejnění na úřední desce má toliko deklaratorní charakter. **Doporučujeme** proto městysi uvést v odst. 5 znění odpovídající § 14a zákona o místních poplatcích, tj.: *„Povinnost ohlásit údaj podle odst. 2 nebo jeho změnu se nevztahuje na údaj, který může správce poplatku automatizovaným způsobem zjistit z rejstříků nebo evidencí, do nichž má zřízen automatizovaný přístup. Okruh těchto údajů zveřejní správce poplatku na své úřední desce.“*

#### **Článek 4 – Identifikace psů**

**K odst. 1 a 2:** S účinností od 1. 1. 2020 zavedl zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „veterinární zákon“), povinné čipování psů. Účelem tohoto ustanovení veterinárního zákona (§ 4 odst. 4) je zavést povinné označování psů spočívající v jednotném technickém řešení a jejich snadnější identifikaci.



Evidenční známka se tak co do účelu zcela kryje s označováním psů podle veterinárního zákona. Od 1. 1. 2020 se tak povinnost k označení psů při pohybu na veřejném prostranství známkou dostala do rozporu se zákonem.

Předmětné ustanovení veterinárního zákona však nijak obci nebrání i nadále majitelům psů vydávat evidenční známky, nicméně již nelze stanovit povinnost mít psa na veřejném prostranství označeného identifikační známkou (případně ji předložit kdykoliv na požádání oprávněného kontrolního orgánu) ani povinnost nahlásit ztrátu známky. Pro úplnost uvádíme, že výše uvedené povinnosti nelze uložit ani v intencích § 14 zákona o místních poplatcích (tj. v rámci zavedení místního poplatku ze psů).

**Doporučujeme** článek 4 vypustit.

### **Článek 5 - Sazba poplatku**

Městys v tomto článku zavedl „**sníženou zvláštní sazbu**“ pro poživatele důchodu. K uvedenému si dovoluujeme **upozornit**, že se nejedná o sazbu, kterou upravuje § 2 odst. 3 zákona o místních poplatcích, ale o úlevu ve smyslu §14 odst. 3 písm. b) zákona o místních poplatcích. Rozdíl mezi sazbou poplatku a úlevou je třeba spatřovat v tom, že úleva se vztahuje k charakteristikám odvozeným od osobnosti poplatníka poplatku (jeho zvláštního postavení, věku, sociálního znevýhodnění apod.), které jsou důvodem pro legitimní odlišné zacházení s touto osobou (poplatkové zvýhodnění) oproti jiným poplatníkům, a současně nespadá pod zvláštní sazbu poplatku stanovenou přímo zákonem. Sazba poplatku je naproti tomu stanovena přímo zákonem, přičemž odlišné sazby poplatku mohou obce stanovovat v zákonem stanovených mantinelech podle objektivně daných místních a věcných hledisek (tj. nikoliv hledisek osobních).

S ohledem na výše uvedené **doporučujeme** sníženou „sazbu“ poplatku ze psů za psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu anebo poživatel sirotčího důchodu přesunout z ustanovení o sazbě poplatku do ustanovení o osvobození a úlevách a uvedené zvýhodnění nadále neoznačovat jako „sazba“, ale jako úleva.

### **Čl. 6 – Osvobození a úlevy**

**Doporučujeme městysi z nadpisu článku** vypustit slovo „úlevy“, žádné úlevy městys neposkytuje.

**K odst. 1 a 2:** **Upozorňujeme** městys, že městys je oprávněn zakotvit v obecně závazné vyhlášce osvobození či úlevu od poplatku, avšak pouze za předpokladu, že tím nedochází k obcházení zákona a diskriminaci poplatníků. Ke stanovené úlevě či osvobození musí mít městys legitimní a akceptovatelné důvody, které musí být, v případě potřeby, schopny doložit.

Z OZV nevyplývají žádné důvody, na jejichž základě městys osvobození a úlevy v čl. 6 odst. 2 a 3 poskytl, tudíž Ministerstvo vnitra nemůže v rámci tzv. abstraktní kontroly právního předpisu městysu zhodnotit, zda by zvolenými osvobozeními nemohlo dojít k diskriminačním účinkům vůči ostatním poplatníkům.

### **Článek 10 – závěrečná ustanovení**



**Upozorňujeme městysy, že dne 15. 10. 2019 Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR schválila novelu zákona o místních poplatcích, která bude účinná 1. 1. 2020. Podle schválené vyhlášky může městys postupovat až od 1. 1. 2020.**

**Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.** Při novelizaci doporučujeme OZV upravit dle doporučení uvedených výše.

Zpracovala: Ing. Anežka Slezáková  
Schválila: JUDr. Miroslava Vondráčková  
V Jihlavě dne 18. listopadu 2019