



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Jihlava

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Městys: Okříšky

Obecně závazná vyhláška č. 1/2017, kterou se stanoví část společného školského obvodu mateřské školy (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	10. května 2017
Vyvěšeno na úřední desce:	12. května 2017
Sejmuto z úřední desky:	29. května 2017
Datum účinnosti:	27. května 2017

Na základě zmocnění:

- § 178 odst. 2 písm. c) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním a vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“),
- v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Posouzení OZV:

1. Z platné legislativy ČR:
 - Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen "Ústava ČR"),
 - Usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky (dále jen "Listina základních práv a svobod"),
 - Školský zákon,
 - Zákon o obcích,
 - Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“).
2. Při posuzování byly respektovány nálezy Ústavního soudu:
 - Pl. ÚS 17/02 (výslovné zákonné zmocnění)
 - Pl. ÚS 63/04 (posuzování OZV obecně)
 - Pl. ÚS 57/05 (obecná rozumnost)
 - Pl. ÚS 35/06 (zmocnění obce vydávat OZV)
 - Pl. ÚS 45/06 (zmocnění obce vydávat OZV)

Při posuzování byl dále využit Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o vymezení školských obvodů č. 1, byla respektována odborná stanoviska



odboru veřejné správy, dozoru a kontroly vydaná v rámci metodické pomoci obcím při jejich normotvorbě, a to konkrétně:

- č. 1/2007 (podmínky platnosti a účinnosti OZV obce)
- č. 10/2007 (stanovení školských obvodů základních škol)
- č. 23/2008 (ukládání povinností formou OZV)
- č. 24/2008 (ukládání povinností v OZV obcí).

Dále bylo využito stanovisko Odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR č.22/2008, kterým byl stanoven postup MV ČR při hodnocení souladu obecně závazných vyhlášek obcí se zákonem.

K obsahu OZV:

Úvodní věta obsahuje na základě jakého konkrétního zákonného zmocnění vydává městys OZV a předchází vlastnímu textu OZV.

Podle ustanovení § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se městys při výkonu samostatné působnosti (obecně definované ustanovením § 35 odst. 1 zákona o obcích) řídí při vydávání OZV zákonem. Tomuto zákonnému příkazu odpovídá vymezení věcných oblastí, v nichž je městys oprávněn originárně tvořit právo. Zákon o obcích stanoví, v jaké věcně vymezené oblasti může městys ukládat povinnosti OZV vydanou v samostatné působnosti. Mimo jiné se jedná o případ, kdy je k tomu městys zmocněn zvláštním zákonem (§ 10 písm. d) zákona o obcích. V daném případě je takovým zvláštním zákonem školský zákon.

Dle ustanovení § 178 odst. 2 školského zákona „*Na území obce, části obce nebo na území více obcí se vymezují školské obvody spádové školy takto:*

- a) je-li v obci jedna základní škola zřízená obcí, tvoří školský obvod území obce,*
- b) je-li v obci více základních škol zřizovaných obcí, stanoví obec školské obvody obecně závaznou vyhláškou,*
- c) je-li na území svazku obcí jedna základní škola nebo více základních škol zřízených svazkem obcí nebo dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více základních škol zřizovaných některou z těchto obcí, stanoví každá z dotčených obcí obecně závaznou vyhláškou příslušnou část školského obvodu.“*

Dle § 179 odst. 3 „*Na vymezení školského obvodu spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání dětí uvedených v odst. 2 se použije § 178 odst. 2 až 4 obdobně. Spádovou mateřskou školou nemůže být lesní mateřská škola podle § 34 odst. 9.“*

Čl. 1 – Stanovení školských obvodů

Zmocnění ke stanovení školských obvodů spádové mateřské školy je obsaženo v ustanovení § 179 odst. 3 školského zákona, podle kterého „*Na vymezení školského obvodu spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání dětí uvedených v odstavci 2 se použije § 178 odst. 2 až 4 obdobně. Spádovou mateřskou školou nemůže být lesní mateřská škola podle § 34 odst. 9.“*



Městys, který je sám zřizovatelem mateřské školy, uzavřel dohodu s okolními obcemi o vytvoření společného školského obvodu mateřské školy, ve smyslu ustanovení § 179 odst. 3 školského zákona. **Upozorňujeme**, že dohoda musí mít povinně písemnou formu (požadavek na základě ustanovení § 164 odst. 1 správního řádu).

V návaznosti na uzavřenou dohodu o společném školském obvodu, každé ze smluvních stran dohody, ukládá školský zákon stanovit příslušnou část společného školského obvodu obecně závaznou vyhláškou. **Účinky dohody o vytvoření společného školského obvodu spádové mateřské školy nastávají teprve okamžikem účinnosti obecně závazných vyhlášek obcí, které jsou smluvními stranami dohody.** Prvotní a nezbytnou podmínkou je tedy účinnost obecně závazné vyhlášky městyse Okříšky, který je zřizovatelem mateřské školy.

Městys zde na základě uzavřené dohody s obcemi Číchov, Radonín a Zašovice o vytvoření společného školského obvodu stanovil, že území obcí Číchov, Radonín a Zašovice je částí školského obvodu mateřské školy Mateřská škola Okříšky, příspěvková organizace, J. A. Komenského 515, zřízené městysem Okříšky. Podle ustanovení § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona, jak je již výše uvedeno, „...dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více základních škol zřizovaných některou z těchto obcí, stanoví **každá z dotčených obcí obecně závaznou vyhláškou příslušnou část školského obvodu**“. Městys však tím, že zde vymezil společný školský obvod pro katastrální území obcí Číchov, Radonín a Zašovice, které tvoří společný školský obvod pro jednu mateřskou školu, zřízenou městysem, **překročil rozsah zmocnění** uvedeného v § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona. Městys zde tedy **nestanovil** část společného školského obvodu mateřské školy pro **svoje katastrální území**, ale toto **stanovil pouze pro okolní obce**, se kterými uzavřel shora uvedenou dohodu.

Článek byl shledán v rozporu s ustanovením § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona.

Čl. 2 – Závěrečná ustanovení

V tomto článku je stanovena účinnost předmětné OZV, a to patnáctým dnem po dni vyhlášení, tj. 27. května 2017. OZV byla schválena dne 10. května 2017 a vyvěšena na úřední desku dne 12. května 2017 a sejmuta z úřední desky dne 29. května 2017. V § 12 odst. 2 zákona o obcích je uvedeno, že „*Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.*“ Je tedy možné konstatovat, že byla dodržena patnáctidenní lhůta pro vyvěšení, která je stanovena v § 12 odst. 1 zákona o obcích. OZV tedy byla vyhlášena zákonným způsobem.

Článek nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Zaslaná OZV obsahuje podpisy starosty a místostarostky a kulaté razítko se znakem městyse. Dále je zde uvedeno datum vyvěšení a sejmutí OZV z úřední desky.



Závěr: OZV byla v čl. 1 shledána v rozporu s ustanovením § 178 odst. 2 písm. c) školského zákona. V ostatních ustanoveních nebyla shledána v rozporu se zákonem.

Upozornění je uvedeno u čl. 1.

Zpracovala: Mgr. Lucie Dvořáková
Schválila: JUDr. Martina Hostomská
V Jihlavě dne: 14. června 2017